

**ШҚО ББ "Отбасы үлгісіндегі балалар ауылы" КММ қызметінде сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау нәтижелері туралы аналитикалық анықтама.**

"Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы" Қазақстан Республикасының 2015 жылғы 18 қарашадағы № 410-V Заңының 8-бабының 5-тармағына, Қазақстан Республикасының Мемлекеттік қызмет істері және сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл агенттігі Төрағасының 2016 жылғы 19 қазандағы № 12 бұйрығымен бекітілген сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізудің үлгілік қағидаларына сәйкес, ШҚО ББ "Отбасы үлгісіндегі балалар ауылы" КММ директордың бұйрығы 01.10.2024 ж №142, негізінде сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізу бойынша келесі құрамда жұмыс тобы құрылды:

Қыстаубаева К.Б. – жұмыс тобының төрайымы директордың оқу ісі жөніндегі орынбасары

жұмыс тобы;

Жумағалиева Г.К.- кәсіподақ ұйымының төрайымы, жұмыс тобының мүшесі;

Зияшева Г.А –ана тәрбиеші, жұмыс тобының мүшесі;

Советканова Н.А.- бухгалтер, жұмыс тобының мүшесі;

Мерекенева К.К- кадрлар бөлімінің инспекторы, жұмыс тобының хатшысы.

Бакыланатын қызмет кезеңі 2023 жылғы 03 қазаннан 2024 жылғы 01 қазанға дейін.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізу бағыты:

**1. Нормативтік құқықтық актілердегі сыбайлас жемқорлық тәуекелдері**

Талдау барысында мекеменің Жарғысы мен қызметін реттейтін ішкі нормативтік құжаттар зерделенді. Талдау нәтижелері бойынша сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтар жасауға ықпал ететін дискрециялық өкілеттіктер мен ережелер анықталған жоқ.

**2. Ұйымдастырушылық-басқарушылық қызметтегі сыбайлас жемқорлық тәуекелдері**

Ұйымдастыру-басқару қызметіндегі сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау келесі мәселелер бойынша жүргізілді:

1. Персоналды басқару, оның ішінде кадрлардың ауысуы;

2. Мүдделер қақтығысын реттеу;

3. Мемлекеттік қызмет көрсету;

4. Рұқсат беру функцияларын іске асыру;

5. Бақылау функцияларын іске асыру

6. Мекеменің ұйымдастырушылық-басқарушылық қызметінен туындайтын өзге де мәселелер.

**2.1 Персоналды басқару, оның ішінде кадрлардың ауысуы**

Ұйымдастыру-басқару қызметіндегі ішкі тәуекелдерге жүргізілген талдау балалар ауылындағы персоналды басқару ҚР қолданыстағы заңнамасына

сәйкес жүзеге асырылатынын көрсетті: ҚР Еңбек кодексі, "Білім туралы" ҚР Заңы, "Педагог мәртебесі туралы" ҚР Заңы, "Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы" ҚР Заңы, сондай-ақ өзге де заңдармен.

Талданып отырған кезеңде тәртіптік жаза қолданылған жоқ. Жалпы штат саны 70,7 бірлікті құрайды., соның ішінде:

-педагогикалық құрамы - 37,7 бірлік.,

- техникалық персонал-33 бірлік.

Педагогтердің сапалық құрамы:

"Педагог-шебер" -0;

"Педагог-зерттеуші" -1;

"Педагог-сарапшы" -0;

"Педагог-модератор" -7;

"Педагог" -4;

Педагогтердің кәсіби құзыреттілігін арттыру , біліктілікті арттыру курстары арқылы тұрақты жұмыстар жүргізілуде, есепті кезеңде 24 педагог біліктілікті арттыру курстарынан өтті. Барлық қызметкерлер лауазымдарға қойылатын біліктілік талаптарына сәйкес келеді.

2023 жылдың қазан айынан бастап балалар ауылында:

- 24 адам өз еркімен жұмыстан шықты. Теріс себептермен жұмыстан шығарылған қызметкерлер болған жоқ.

- 28 қызметкер жұмысқа қабылданды.

2024 жылдың қазан айындағы жағдай бойынша ғимаратқа қызмет көрсету бойынша 2 жұмысшы бос жұмыс орны бар. Бос жұмыс орындары туралы ақпарат жүйелі түрде "еңбек kz" сайтында жарияланады, deti-dd.kz. Бұрын сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылық жасаған адамдарды жұмысқа қабылдау фактілері жоқ.

## **2.2. Мүдделер қақтығысын реттеу**

Балалар ауылының қызметін зерделеу кезінде мүдделер қақтығысының болуына, кадрлардың ауысу себептеріне, қызметкерлердің жұмыстан босатылуына, сондай-ақ балалар ауылының кадр саясатының өзге де мәселелеріне талдау жүргізілді. Әкімшілікте жақын туыстары мен жекжаттарының бірлескен жұмыс фактілері жоқ.

2023 жылғы қазаннан 2024 жылғы қазанға дейінгі кезеңде қолданыстағы заңнаманы бұзу мәселелері бойынша жеке және заңды тұлғалардың өтініштері, лауазымды адамдар мен қызметкерлердің әрекеттеріне шағымдар түскен жоқ. Балалар ауылының кәмелетке толмаған тәрбиеленушілеріне қатысты мәселелер бойынша жеке тұлғалардан өтініш түсті. Барлық сұраулар бойынша уақтылы жауаптар берілді.

Персоналды басқарудағы сыбайлас жемқорлық тәуекелдері, мүдделер қақтығысының болу фактілері анықталған жоқ.

2023 жылғы 3 қазаннан 2024 жылғы 1 қазанға дейінгі кезеңде ШҚО ББ "Отбасы үлгісіндегі балалар ауылы" КММ-де, 37- мемлекеттік сатып алу

өткізілді оның ішінде: ашық конкурс тәсілімен-2, өткізілмеген сатып алу бойынша ашық конкурс тәсілімен-0, құжаттаманы өзгерту бойынша ашық конкурс тәсілімен-0, бағалы ұсыныстарды сұрату тәсілімен-0, бір көзден-19, өткізілмеген сатып алулардың бір көзінен -0, шағымдану-1.

### **2.3. Мемлекеттік қызмет көрсету**

"Отбасы үлгісіндегі балалар ауылы" КММ, мемлекеттік қызметтің 2- түрі жүзеге асырады:

"Мектепке дейінгі тәрбие мен оқыту, бастауыш, негізгі орта, жалпы орта, техникалық және кәсіптік, орта білімнен кейінгі білім беру бағдарламаларын іске асыратын білім беру ұйымдарының педагог қызметкерлеріне және оларға теңестірілген тұлғаларына біліктілік санаттарын беру (растау) қағидалары мен шарттарын бекіту туралы" Қазақстан Республикасы Білім және ғылым министрінің 2016 жылғы 27 қаңтардағы № 83 бұйрығына, " ҚР Білім Министрінің 02.04.2024 жылғы № 72 бұйрығымен педагогтерді аттестаттауды өткізу қағидалары мен шарттарына сәйкес, 3 педагог қызметкерге "Педагог - модератор" біліктілік санатын беру туралы куәлік берілді.

Қазақстан Республикасы Білім және ғылым министрінің 2020 жылғы 27 сәуірдегі № 165 "Қазақстан Республикасының аумағында тұрақты тұратын, жетім балаларды, ата-анасының қамқорлығынсыз қалған балаларды өз тәрбиелеуге қабылдауға тілек білдірген Қазақстан Республикасының азаматтарын психологиялық даярлау бағдарламасының мазмұнына қойылатын талаптарды, оларды психологиялық даярлау жөніндегі қызметті ұйымдастыру тәртібін және осындай даярлықтан өткені туралы сертификаттың нысандары бекіту туралы, "Асырап алушы ата-аналар мектебі" бағдарламасы бойынша алмастырушы отбасыларды психологиялық даярлау 42 академиялық сағат көлемінде құрайды. 2023-2024 ж. ж. маманның болмауы себебінен асырап алушы ата-аналар мектебі бағдарламасы бойынша оқыту жүзеге асырылмады.

Мерзімдерді бұза отырып көрсетілген мемлекеттік қызметті алудан бас тарту, сапаға, қызметкерлерге немесе қызмет көрсету мерзімдеріне қатысты келіп түскен шағымдар болған жоқ.

### **2.4 Рұқсат беру функцияларын іске асыру;**

"Отбасы үлгісіндегі балалар ауылы" КММ рұқсат беру функцияларын жүзеге асырмайды.

### **2.5. Бақылау функцияларын іске асыру;**

"Отбасы үлгісіндегі балалар ауылы" КММ бақылау функцияларын жүзеге асырмайды.

## 2.6. Балалар ауылының ұйымдастырушылық-басқарушылық қызметінен туындайтын өзге де мәселелер.

Балалар ауылының қызметіндегі жариялылық пен ашықтық деңгейі

ҚР "Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы" Заңының 4-бабының 3-тармақшасына сәйкес сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимылдың негізгі қағидаттарының бірі жариялылық пен ашықтық қағидаты болып табылады. Мекеменің қызметі сайттағы жарияланымдар түрінде көрсетіледі [deti-dd.kz](http://deti-dd.kz), Facebook, Instagram әлеуметтік желілерінде. Білім беру қызметін басқару үдерісіндегі алқалылықтың бір түрі Қамқоршылық кеңес болып табылады. Балалар ауылының Қамқоршылық кеңесі ШҚО білім басқармасының 04.12.2019 ж. № 666 бұйрығымен бекітілген. Оның құрамына 7 адам кіреді. Қамқоршылық кеңестің жұмысы туралы жоспар, атқарылған жұмыс туралы есеп бар, материал ұйымның сайтында жарияланады [deti-dd.kz](http://deti-dd.kz).

Қамқоршылық кеңес мүшелерінің өз өкілеттіктерін орындауы өтеусіз негізде жүзеге асырылады.

### Қорытынды

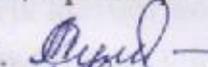
Талданып отырған кезеңде қызметкерлердің лауазымдық, сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтар мен қылмыстар жасағаны үшін тәртіптік жаза қолдану фактілері анықталған жоқ.

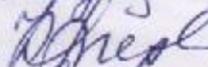
### Ұсыныстар:

1. Әкімшілік мекеменің жұмысына "Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы" ҚР Заңының және өзге де нормативтік құжаттардың талаптарына сәйкестігі тұрғысынан тұрақты негізде мониторинг жүргізісін;
2. Балалар ауылының қызметіне арналған іс-шаралардың уақтылы жариялануын, сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтардың алдын алу мәселелері бойынша өткізілген іс-шаралар туралы есептерді, балалар ауылының ресми сайтында және әлеуметтік желілерінде сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл бойынша бейнероликтерді бақылауды жүзеге асыру.

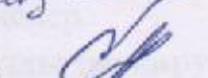
Жұмыс тобының төрайымы: К. Кыстаубаева

Жұмыс тобының мүшелері :

Жумагалиева Г. 

Мерекенева К. 

Зияшева Г. 

Советканова Н. 



## Аналитическая справка

### о результатах внутреннего анализа коррупционных рисков в деятельности КГУ «Детская деревня семейного типа» УО ВКО

В соответствии с пунктом 5 статьи 8 Закона Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года № 410-V ЗРК «О противодействии коррупции», Типовыми правилами проведения внутреннего анализа коррупционных рисков, утвержденными приказом Председателя Агенства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции от 19 октября 2016 года № 12, на основании приказа директора КГУ «Детская деревня семейного типа» управления образования ВКО от 01.10.2024г. № 142 создана рабочая группа по проведению внутреннего анализа коррупционных рисков в деятельности учреждения в следующем составе:

Кыстаубаева К.Б. – заместитель директора по учебной работе, председатель рабочей группы;

Жумагалиева Г.К.- председатель профкома, член рабочей группы;

Зияшева Г.А – мать-воспитатель, член рабочей группы;

Советканова Н.А.- бухгалтер, член рабочей группы;

Мерекенева К.К.- инспектор отдела кадров, секретарь рабочей группы.

Наблюдаемый период деятельности с 03 октября 2023года по 01 октября 2024 года.

Направление проведения внутреннего анализа коррупционных рисков:

#### **1. Коррупционные риски в нормативных правовых актах**

В ходе анализа были изучены Устав и внутренние нормативные документы, регламентирующие деятельность учреждения. По результатам анализа дискреционных полномочий и положений, способствующих совершению коррупционных правонарушений, не выявлено.

#### **2. Коррупционные риски в организационно-управленческой деятельности**

Выявление коррупционных рисков в организационно-управленческой деятельности проводилось по следующим вопросам:

1. Управление персоналом, в том числе сменяемость кадров;

2. Урегулирование конфликта интересов;

3. Оказание государственных услуг

4. Реализация разрешительных функций;

5. Реализация контрольных функций;

6. Иные вопросы, вытекающие из организационно-управленческой деятельности учреждения.

##### **2.1. Управление персоналом, в том числе сменяемость кадров**

Проведенный анализ внутренних рисков в организационно-управленческой деятельности показал, что управление персоналом в детской деревне осуществляется в соответствии с действующим законодательством РК: Трудовой

кодекс РК, Закон РК «Об образовании», Закон РК «О статусе педагога», Закон РК «О противодействии коррупции», а также иными законами.

За анализируемый период дисциплинарных взысканий не наложено. Общая штатная численность составляет 70,7 единиц, из них:

-педагогический состав- 37,7 ед.,

-технический персонал-33 ед.

Качественный состав педагогов:

«Педагог-мастер» -0;

«Педагог-исследователь» -1;

«Педагог-эксперт» -0;

«Педагог-модератор» -7;

«Педагог» -4;

На постоянной основе проводится работа по повышению профессиональной компетенции педагогов через курсы повышения квалификации, в отчетный период прошли курсы повышения квалификации 24 педагога. Все сотрудники соответствуют квалификационным требованиям, предъявляемым к должностям.

С октября 2023 года в детской деревне:

- уволились по собственному желанию 24 человека. Уволенных сотрудников по отрицательным мотивам, не было.

- приняты на работу 28 сотрудника.

По состоянию на октябрь 2024года имеется 2 вакансии рабочего по обслуживанию здания. Информация о вакансиях публикуется систематически на сайте «Еңбек kz», deti-dd.kz. Фактов принятия на работу лиц, ранее совершивших коррупционное правонарушение, уголовное преступление нет.

## **2.2. Урегулирование конфликта интересов**

При изучении деятельности детской деревни проводился анализ на наличие конфликта интересов, причин сменяемости кадров, увольнения сотрудников, а также иным вопросам кадровой политики детской деревни. Факты совместной работы близких родственников, и свойственников в администрации не имеются.

За период с октября 2023года по октябрь 2024 года фактов обращений физических и юридических лиц по вопросам нарушений действующего законодательства, жалоб на действия должностных лиц и сотрудников не поступало. Поступило обращение от физических лиц по вопросам в отношении несовершеннолетних воспитанников детской деревни. По всем запросам своевременно были даны ответы.

Коррупционные риски в управлении персоналом, факты наличия конфликтов интересов не выявлены.

За период с 3 октября 2023г по 1 октября 2024 года в КГУ «Детская деревня семейного типа» УО ВКО проведено 37 государственных закупок, из

них способом открытого конкурса-2, способом открытого конкурса по не состоявшимся закупкам-0, способом открытого конкурса по изменению документации-0, способом запроса ценных предложений-0, из одного источника-19, из одного источника не состоявшихся закупкам-0, обжаловании1

### **2. 3. Оказание государственных услуг**

КГУ «Детская деревня семейного типа» осуществляет 2 вида государственных услуг:

1. В соответствии с Приказом Министра образования и науки Республики Казахстан от 27 января 2016 года № 83 «Об утверждении Правил и условий присвоения (подтверждения) квалификационных категорий педагогическим работникам и приравненным к ним лицам организаций образования, реализующих программы дошкольного воспитания и обучения, начального, основного среднего, общего среднего, технического и профессионального, послесреднего образования», приказом Министра просвещения РК от 02.04.2024года № 72 к Правилам и условиям проведения аттестации педагогов - выдано удостоверение о присвоении квалификационной категории «Педагог-модератор» 3 педагогическим работникам.

2. В соответствии с Приказом Министра образования и науки Республики Казахстан от 27 апреля 2020 года № 165 «Об утверждении требований к содержанию программы психологической подготовки, порядка организации деятельности по психологической подготовке граждан Республики Казахстан, постоянно проживающих на территории Республики Казахстан, желающих принять детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в свою семью и формы сертификата о прохождении такой подготовки» по программе «Школа приемных родителей» психологическая подготовка замещающих семей составляет в объеме 42 академических часа. В 2023- 2024г.г. по причине отсутствия специалиста обучение по программе Школа приемных родителей не осуществлялась.

Отказов в получении государственной услуги, оказанных с нарушением сроков, поступивших жалоб на качество, работников или касательно сроков оказания не было.

### **2.4. Реализация разрешительных функций;**

КГУ «Детская деревня семейного типа» разрешительных функций не осуществляет.

### **2.5. Реализация контрольных функций;**

КГУ «Детская деревня семейного типа» контрольных функций не осуществляет.

**2.6. Иные вопросы, вытекающие из организационно управленческой деятельности детской деревни.**

### **Уровень гласности и прозрачности в деятельности детской деревни**

Согласно пп3 ст. 4 Закона РК «О противодействии коррупции» одним из основных принципов противодействия коррупции является принцип гласности

и прозрачности. Деятельность учреждения отражается в виде публикаций на сайте deti-dd.kz, в социальных сетях Facebook, Instagram. Одной из форм коллегиальности в процессе управления образовательной деятельностью является Попечительский совет. Попечительский совет детской деревни утверждён приказом управления образования ВКО № 666 от 04.12.2019г. В его состав входят 7 человек. Имеется План о работе Попечительского совета, отчет о проделанной работе, материал освещается на сайте организации deti-dd.kz. Выполнение своих полномочий членами попечительского совета осуществляется на безвозмездной основе.

#### **Заключение**

За анализируемый период фактов наложения дисциплинарных взысканий за совершение должностных, коррупционных правонарушений и преступлений работниками не установлено.

#### **Рекомендации:**

1. Администрации проводить мониторинг работы учреждения на предмет соответствия требованиям Закона РК «О противодействии коррупции» и иных нормативных документов на постоянной основе;
2. Осуществлять контроль за своевременным освещением мероприятий, посвященных деятельности детской деревни, отчеты о проведенных мероприятиях по вопросам профилактики коррупционных правонарушений, видеоролики по противодействию коррупции на официальном сайте и социальных сетях детской деревни

Председатель рабочей группы: Кыстаубаева К.Б.



Члены рабочей группы:

Жумагалиева Г.

Мерекенева К.

Зияшева Г.

Советканова Н.